



Piazza Grande 18
Casella postale
6601 Locarno
Telefono 091 756 31 11
Fax 091 756 32 61
e-mail citta@locarno.ch

Ns. rif. 22/MG/if

Locarno, 16 gennaio 2009

Spettabile
Lega dei Ticinesi – Lega Locarnese
Casella postale
6601 Locarno

Interrogazione 2 giugno 2008 “Concorso per l’assunzione di un Vice-comandante – I tenente della Polizia comunale”

Gentile Signora, Egregi Signori,

ci riferiamo all’interrogazione a margine e alle domande poste rispondiamo come segue:

1. La decisione del Municipio di aprire il concorso per l’assunzione di un Vice-comandante è scaturita da una pianificazione di riorganizzazione del Corpo di Polizia proposta dal Comando?

La decisione di aprire il concorso per l’assunzione di un Vice-comandante è scaturita dalla necessità, dopo la partenza del tenente Sangalli che svolgeva la funzione di sostituto comandante, di voler rafforzare il comando della nostra polizia. Questa decisione è stata concordata con il comando.

2. La decisione di assunzione di un Vice-comandante è il frutto di un’analisi di un nuovo concetto di sicurezza elaborato in sintonia tra Comandante, Dicastero ed Esecutivo? In ogni caso, su quali intenti e strategie future si basa questa decisione? In breve, quali sono i riferimenti principali della politica di sicurezza per la nuova legislatura?

Come scritto sopra, la decisione risponde alla necessità di rafforzare il comando della Polizia comunale. Ricordiamo che anche il rapporto Fridel prevedeva la necessità di rafforzare la presenza del comando sul territorio e di migliorare i rapporti tra comandante e Municipio. Il Municipio, preso atto delle effettive difficoltà di comando, ha pertanto deciso di nominare un vicecomandante che potesse dare maggiore incisività all’attività del comando. La volontà del Municipio di avere una maggior presenza sul territorio della Polizia comunale, la reintroduzione del servizio 24h, la ricostituzione del nucleo antidroga, un maggiore sforzo di prevenzione sono gli elementi principali della politica di sicurezza.

3. Bando di concorso

- **Perché non si è fatto riferimento alle direttive dell’Istituto Svizzero di Polizia (ISP) per quelli che saranno gli elementi di preferenza per la scelta dell’ufficiale di polizia?**

- **Perché non è stata prevista, com'è consuetudine, una fascia d'età?**
- **Perché un termine così breve per la presentazione delle candidature per una funzione così importante?**
- **Perché non si è sfruttata la risonanza di una conferenza stampa nella quale spiegare la nuova struttura della Polcom, i nuovi obiettivi e i motivi di tale decisione?**

Il bando di concorso prevedeva esplicitamente il rinvio al mansionario. Le direttive ISP sono contenute proprio nel mansionario.

Non corrisponde a consuetudine prevedere una fascia d'età. Anzi per certe funzioni gioca un ruolo importante anche l'esperienza lavorativa acquisita.

Il termine è quello previsto dal ROD e il Municipio non ha ritenuto necessario allungarlo, in quanto per funzioni che hanno una certa attrattiva solitamente i candidati manifestano in breve tempo il loro interesse.

Non è abitudine del Municipio, ne è mai stato fatto in passato, indire conferenze stampe per pubblicizzare un concorso per un posto di lavoro.

4. La decisione del Municipio di procedere all'assunzione di un alto graduato, anziché di procedere all'acquisizione di nuovi agenti è chiaramente in contrasto con i suggerimenti del rapporto Fridel sulla riforma dell'amministrazione. Come intende procedere il Municipio per la messa in esecuzione delle proposte concrete scaturite da questo importante documento?

Ribadiamo quanto già risposto prima, ovvero che il rapporto Fridel riteneva necessarie, fra le altre, in particolare due misure:

- rafforzare la presenza del comando e migliorare l'interazione tra comandante e Municipio, e
- aumentare il numero di agenti.

La decisione di assumere un vicecomandante risponde proprio alla prima esigenza, ritenuta la necessità di dare maggior vigore e migliorare l'attività del comando.

Il Municipio ha pure proceduto, durante quest'anno, all'acquisizione di nuovi agenti. Sono stati assunti 3 ausiliari e 2 agenti, 3 ulteriori agenti stanno portando a termine la scuola di polizia e saranno operativi nel 2009 e l'anno prossimo altri 4 agenti seguiranno la scuola di polizia e rafforzeranno il corpo nel 2010. Di recente il Municipio ha annunciato altri 4 aspiranti per la SCP 2010, che entreranno in funzione nel 2011. Inoltre è stato nominato il nuovo responsabile del servizio antidroga. Si tratta quindi di ben 17 nuove unità.

Il Municipio ritiene pertanto di avere agito in perfetta conformità al rapporto Fridel.

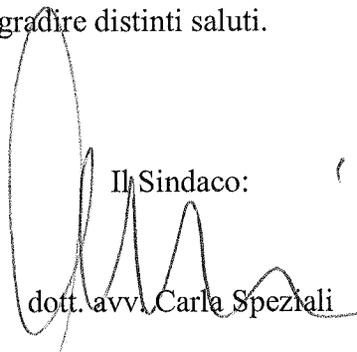
5. Nell'ambito degli studi di aggregazione con i Comuni del Locarnese, è stata presa in considerazione da parte dell'Esecutivo la possibilità di condividere/discutere questa nuova nomina in prospettiva di una possibile collaborazione con altri Corpi di polizia (Ascona, Losone, Muralto-Minusio)?

Nella passata legislatura, in particolare dall'allora capo dicastero sicurezza Pellegrini e dalla responsabile della riforma De Dea sono stati cercati accordi con i corpi di polizia limitrofi. Purtroppo gli esiti non sono stati molto favorevoli. Il presente Municipio sta comunque nuovamente tentando di migliorare la collaborazione.

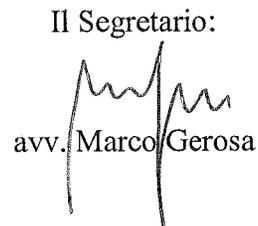
6. L'organizzazione dei servizi di Polizia e la sicurezza sono oggetto del lavoro della Commissione di studio sulle aggregazioni in atto? In caso affermativo: chi rappresenta la Città di Locarno nella Commissione?

Lo studio per l'aggregazione della sponda sinistra prevede sei gruppi di lavoro, stabiliti dai consulenti esterni. Al gruppo amministrazione, che si occupa della futura organizzazione amministrativa del nuovo Comune, è affidato il compito di prevedere la nuova organizzazione anche del corpo di polizia. Questo gruppo è composto dai segretari comunali dei Comuni oggetto di studio ed ha proposto, quale logica conseguenza dell'eventuale costituzione di un Comune unico, l'unificazione in un solo corpo di polizia, con la presenza di sportelli di prossimità territoriale negli attuali Comuni.

Vogliate gradire distinti saluti.

Il Sindaco:

dott. avv. Carla Speziali

Per il Municipio

Il Segretario:

avv. Marco Gerosa

LEGA DEI TICINESI – LEGA DEI LOCARNESI
RENZA DE DEA - BRUNO BUZZINI - OMAR CALDARA - PETER ZEMANEK
Casella postale – 6600 LOCARNO 1

Lodevole
Municipio di Locarno
6600 Locarno

Locarno, 2 giugno 2008

INTERROGAZIONE

CONCORSO PER L'ASSUNZIONE DI UN VICECOMANDANTE - I TENENTE DELLA POLIZIA COMUNALE

Gentile Signora Sindaco,
Gentili Signore, Egregi Signori Municipali,

Il Gruppo della Lega dei Ticinesi / Lega dei Locarnesi in Consiglio Comunale ha preso conoscenza con estrema soddisfazione del fatto che il Municipio ha assegnato il dicastero della sicurezza alla signora Sindaco. Abbiamo interpretato questa decisione come un segnale forte di riconoscimento da parte del rinnovato Esecutivo dell'importanza che questo settore rappresenta per l'immagine della nostra Città.

Ci meraviglia invece che in una delle sue prime sedute di legislatura il Municipio abbia aperto un concorso per l'assunzione di un Vicecomandante della Polizia comunale con il grado di I tenente, funzione vacante dalla primavera 2003.

La legislatura appena conclusa è stata caratterizzata dalla prima fase dei lavori di riforma dell'amministrazione. Il settore della Polizia Comunale è stato oggetto di un'approfondita verifica organizzativa da parte del consulente Ing. Roberto Fridel, conclusasi con un rapporto rassegnato al Municipio e successivamente messo a disposizione della Commissione della Gestione.

L'obiettivo del citato rapporto è stato quello di valutare le modalità di gestione e organizzazione del lavoro della Polizia Comunale e di individuare eventuali aspetti critici, le relative cause e le possibili soluzioni e/o gli interventi migliorativi. Le misure indicate nel rapporto, dopo valutazione e approvazione dell'Esecutivo, avrebbero dovuto essere organizzate e messe in opera da parte del Comandante con il pieno supporto del Municipio, del Capodicastero e del Capoprogetto della riforma.

Senza voler entrare nei dettagli, ci sembra importante soffermarci su una delle considerazioni fondamentali del rapporto di verifica, che segnala come lo sbilanciamento della piramide di comando abbia un'incidenza particolarmente negativa sulla conduzione del Corpo.

Dal rapporto Fridel rileviamo e citiamo:

- *"Risulta infatti che se la prassi in materia considera come "ragionevole" un rapporto di graduati (ufficiali e sottufficiali) sull'intero corpo in divisa intorno al 30%, alla Polcom di Locarno questo rapporto si situa oggi al 59%. Questo sbilanciamento di comando porta con sé oggettive difficoltà sia nell'organizzazione delle attività del Corpo, sia nella sua conduzione e non solo".*
- *"Sarebbe opportuno pianificare e mantenere un rapporto fra ufficiali/sottufficiali e agenti non troppo superiore al 30%; questo permette di garantire un corretto bilanciamento della piramide di comando rispetto ai diversi compiti che devono essere svolti, diretti e controllati. Un loro sbilanciamento provoca normalmente difficoltà di comando."*

Più avanti il consulente Ing. Fridel sottolinea pure l'importanza del corretto funzionamento del processo di avanzamento di grado all'interno del Corpo che deve permettere al Comandante di tenere sotto controllo la piramide di comando della sua organizzazione. Citiamo:

- *"Questo delicato processo deve essere condotto in modo concordato e in sintonia fra Municipio (organo decisionale per la nomina o l'avanzamento) e Comandante (proponente).*

La composizione del Corpo della Polizia Comunale di Locarno è attualmente, salvo errore, la seguente:

1	comandante/capitano	1 ufficiale
1	tenente	1 ufficiale
1	aiutante	1 sottufficiale
2	sergenti	2 sottufficiali
3	caporali capigruppo	3 sottufficiali
4	caporali	4 sottufficiali
1	commissario vicecapo	1 sottufficiale
3	appuntati	3 agenti
5	agenti	5 agenti
3	agenti in formazione	3 agenti
1	ausiliario	1 agente
3	unità di personale civile e segnaletica	3 amministrativi
Totale: <i>13 uff-suff</i> <i>12 agenti</i> <i>3 amministrativi</i>		

Non si riesce quindi a capire quale obiettivo si voglia raggiungere con l'inserimento di un Vicecomandante nell'attuale struttura e se questa strategia faccia parte di una pianificazione a medio e a lungo termine, adottata dal Municipio sulla base di giuste e precise indicazioni tecniche del Comando. A nostro avviso è invece evidente come la configurazione del nostro Corpo di Polizia necessiti piuttosto quale priorità in questo momento, l'acquisizione di nuove forze operative e non di comando. Facciamo tra l'altro rilevare che in Ticino la figura del Vicecomandante è vacante in pressoché tutti i corpi di Polizia comunale strutturata (compreso il Corpo della Polizia cantonale) i quali hanno optato da anni ormai per il consolidamento di uno Stato Maggiore, soluzione che presenta diversi vantaggi e caratteristiche maggiormente operative.

Ritenuti inoltre i tempi relativamente lunghi per reclutare nuovi agenti (durata della scuola cantonale di polizia: 18 mesi), a nostro avviso sarebbe maggiormente opportuno procedere dapprima ad una rivisitazione della struttura, nonché dell'organizzazione, partendo dalle risorse stesse a disposizione. In effetti è evidente come le risorse attualmente a disposizione non siano più oggettivamente idonee per gestire una struttura 24h/24h-7-365. Il continuo ricorso ad aiuti privati esterni nell'ambito delle manifestazioni di grande affluenza di pubblico non può supplire a regolari compiti delegati in maniera esclusiva agli agenti.

Considerato quanto sopra esposto, chiediamo al Lodevole Municipio:

1. La decisione del Municipio di aprire il concorso per l'assunzione di un Vicecomandante è scaturita da una pianificazione di riorganizzazione del Corpo di Polizia proposta dal Comando?
2. La decisione di assunzione di un Vicecomandante è il frutto di un'analisi di un nuovo concetto di sicurezza elaborato in sintonia tra Comandante, Dicastero ed Esecutivo? In ogni caso, su quali intenti e strategie future si basa questa decisione? In breve, quali sono i riferimenti principali della politica di sicurezza per la nuova legislatura?
3. Bando di concorso:
 - Perché non si è fatto riferimento alle direttive dell'Istituto Svizzero di Polizia (ISP) per quelli che saranno gli elementi di preferenza per la scelta dell'ufficiale di polizia?
 - Perché non è stata prevista, com'è consuetudine, una fascia d'età?
 - Perché un termine così breve per la presentazione delle candidature per una funzione così importante?
 - Perché non si è sfruttata la risonanza di una conferenza stampa nella quale spiegare la nuova struttura della Polcom, i nuovi obiettivi e i motivi di tale decisione?
4. La decisione del Municipio di procedere all'assunzione di un alto graduato, anziché di procedere all'acquisizione di nuovi agenti è chiaramente in contrasto con i suggerimenti del rapporto Fridel sulla riforma dell'amministrazione. Come intende procedere il Municipio per la messa in esecuzione delle proposte concrete scaturite da questo importante documento?
5. Nell'ambito degli studi di aggregazione con i Comuni del Locarnese, è stata presa in considerazione da parte dell'Esecutivo la possibilità di condividere/discutere questa nuova nomina in prospettiva di una possibile collaborazione con altri Corpi di polizia (Ascona, Losone, Muralto-Minusio)?
6. L'organizzazione dei servizi di Polizia e la sicurezza sono oggetto del lavoro della Commissione di studio sulle aggregazioni in atto? In caso affermativo: chi rappresenta la Città di Locarno nella Commissione?

Ringraziamo il Lodevole Municipio per i chiarimenti che vorrà fornire.

Con ossequio.

Lega dei Ticinesi – Lega dei Locarnesi

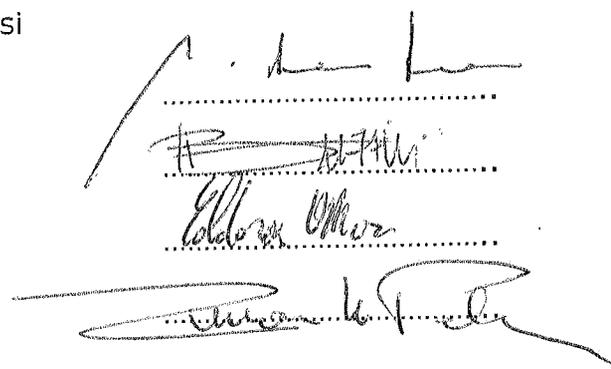
Lega dei Ticinesi – Lega dei Locarnesi

Renza De Dea, capogruppo

Bruno Buzzini

Omar Caldara

Peter Zemanek



The image shows four handwritten signatures on a document. The first signature is 'R. De Dea' written in cursive above a dotted line. The second signature is 'Bruno Buzzini' written in cursive above a dotted line. The third signature is 'Omar Caldara' written in cursive above a dotted line. The fourth signature is 'Peter Zemanek' written in cursive above a dotted line. The signatures are arranged vertically on the right side of the page, corresponding to the printed names on the left.